



Proyecto de Ley N° 3489/2018-CR

ANA MARÍA CHOQUEHUANCA DE VILLANUEVA

Decreto de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres
"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

REPÚBLICA
DOCUMENTARIO

03 OCT 2018

RECIBIDO

Firma Hora 6:00p

**PROYECTO DE LEY QUE PERMITE QUE
LOS REVOCADOS POR OMISIÓN DE
PRESTACIÓN DE ALIMENTOS PUEDAN
RECOBRAR LA LIBERTAD
AUTOMATICAMENTE PREVIA
CANCELACION DE LA REPARACION
CIVIL EXCLUYENDOSE EN LOS CASOS
DE REINCIDENCIA**

El Grupo Parlamentario Peruanos por el Cambio, a iniciativa de la Congresista **ANA MARÍA CHOQUEHUANCA DE VILLANUEVA**, en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú de 1993 y de conformidad con los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, propone el siguiente Proyecto de Ley:

**PROYECTO DE LEY QUE PERMITE QUE LOS REVOCADOS POR
OMISIÓN DE PRESTACIÓN DE ALIMENTOS PUEDAN RECOBRAR LA
LIBERTAD AUTOMATICAMENTE PREVIA CANCELACION DE LA
REPARACION CIVIL EXCLUYENDOSE EN LOS CASOS DE
REINCIDENCIA**

Artículo 1. Objeto de la Ley

Incluir el segundo párrafo del artículo 52 del Decreto Legislativo N° 635 del Código Penal, con la finalidad que las personas revocadas por el delito de Omisión de Prestación de Alimentos puedan recobrar su libertad siempre y cuando paguen la totalidad de la Reparación Civil a fin de ayudar a otros hijos alimentistas que mantiene en otros hogares.

Artículo 2. Incluir el segundo párrafo en el Artículo 52 del Decreto Legislativo N° 635

**"Artículo 52-B Conversión de la pena privativa de libertad
(...)**

Excepcionalmente, en el caso de las personas que se les haya revocado la conversión de la pena privativa de la libertad en el delito de Omisión de Prestación de Alimentos establecido en el artículo 149 del Código Penal y, que éste haya cancelado el integro de la reparación civil, podrá recuperar su libertad de forma inmediata siempre y cuando cumpla los supuestos de procedencia y requisitos establecidos en la ley de la materia".

*Esta norma resulta inaplicable en los casos que el agente tenga la condición de **reincidente o habitual** por delito doloso previsto en el artículo 149 (Omisión de Prestación de Alimentos).*

Artículo 3.- Vigencia y aplicación de la Ley

La presente Ley rige a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial "El Peruano" y se aplica a los nuevos procesos que se inicien a partir de su vigencia.

Artículo 4.- Derogatoria Única

Deróguense todas las normas que se opongan a la presente Ley.

Lima, 31 de julio de 2018.



ANA MARÍA CHOQUEHUANCA DE VILLANUEVA
Congresista de la República

1

GILBERT VIOLETA LÓPEZ
Vocero
Grupo Parlamentario
Peruanos Por el Cambio

208592-ATD



CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, ...10... de OCTUBRE del 2018...

Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 3409 para su
estudio y dictamen, a la(s) Comisión(es) de
JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS;
MUJER Y FAMILIA. -

JOSÉ ABANTO VALDIVIESO
Oficial Mayor (e)
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

legis.pe



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1- ANTECEDENTES

En la actualidad se dan casos de madres, en su gran mayoría que demandan a sus ex parejas por la vía familia civil, exigiendo una pensión de alimentos para sus hijos que tuvieron dentro o fuera del matrimonio, pero no cumplen con lo exigido, viéndose en la necesidad de exigir por la vía penal como medio de presión para que cumplan con dar una pensión de alimentos a favor de los alimentistas.

Según el registro del Instituto Nacional Penitenciario (INPE), hasta el mes de marzo 2017 había 2,232¹ personas presas por el delito de omisión a la asistencia familiar, que representa el 2.7% de la población penal y supera las cifras de presos por los delitos de homicidio simple (1.9%) o extorsión (1.6%).

Como es sabido el tipo penal base en la Omisión a la Asistencia Familiar considerado en el artículo 149° del Código Penal, sanciona con una pena que fluctúa entre 01 - 03 años, pero la mayoría son condenados a penas de 01 año, incluso si los condenados no desean pagar la reparación civil y se acogen a beneficios penitenciarios por medio de la redención de la pena por el trabajo al 2x1 que pueden salir libres a los 08 meses sin tener que desembolsar monto alguno a favor de los agraviados propiamente dicho.

El Decreto Legislativo N° 1300, que regula el procedimiento especial de conversión de penas privativas de libertad por penas alternativas en ejecución de condena, así como, otras normas especiales sobre la materia no vienen permitiendo que el revocado por la falta de pago de la reparación civil (incluida la deuda por alimentos propiamente dicha) pueda recobrar su libertad, salvo el caso de beneficios penitenciarios como tampoco puede acceder a la conversión de la pena.

Hoy en día en nuestra sociedad se viene presentando un problema ya que muchas de las personas que resultan ser condenadas por el delito de Omisión a la Asistencia Familiar (OAF) tienen 02 o más hogares que mantener y si es internado o prosigue dentro de un establecimiento penitenciario deja de cumplir con todos los hijos alimentistas.

La finalidad de este proyecto de ley es que se busque otros tipos de mecanismos alternativos que ayuden a las personas que exigen la pensión de alimentos y que el deudor alimentario puede ver una alternativa de poder cumplir su responsabilidad cumpliendo con la responsabilidad civil y que el menor alimentista pueda salir beneficiado reconociendo en parte su derecho a una pensión de alimentos digna que pueda cubrir sus necesidades básicas y su desarrollo físico y mental hasta lograr la mayoría de edad.

¹ <https://peru21.pe/lima/2-700-papas-denunciados-pagar-pension-alimentos-hijos-81776>



Sin embargo, resulta necesario precisar que la presente figura de índole excepcional se aplicaría si y solo si el agente beneficiado no tenga la condición de reincidente o habitual por delito doloso previsto en el artículo 149° del Código Penal (Omisión de Prestación de Alimentos), a fin de evitar su uso indebido propiamente dicho y pueda afectar derechos de los menores alimentistas.

2- FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

MARCO CONSTITUCIONAL

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ

- **Artículo 4.-** La comunidad y el Estado protegen especialmente al niño, al adolescente, a la madre y al anciano en situación de abandono. También protegen a la familia y promueven el matrimonio. Reconocen a estos últimos como institutos naturales y fundamentales de la sociedad.

La forma del matrimonio y las causas de separación y de disolución son reguladas por la ley.

- **Artículo 6.-** La política nacional de población tiene como objetivo difundir y promover la paternidad y maternidad responsables. Reconoce el derecho de las familias y de las personas a decidir. En tal sentido, el Estado asegura los programas de educación y la información adecuados y el acceso a los medios, que no afecten la vida o la salud.

Es deber y derecho de los padres alimentar, educar y dar seguridad a sus hijos. Los hijos tienen el deber de respetar y asistir a sus padres.

Todos los hijos tienen iguales derechos y deberes. Está prohibida toda mención sobre el estado civil de los padres y sobre la naturaleza de la filiación en los registros civiles y en cualquier otro documento de identidad.

MARCO LEGAL

- CÓDIGO PENAL DECRETO LEGISLATIVO 635
- DECRETO LEGISLATIVO 1300
- CÓDIGO DE LOS NIÑOS Y ADOLESCENTES LEY 27337

ANÁLISIS DE LA PROPUESTA

La reparación civil busca restaurar o reparar un daño provocado a la víctima producto de un hecho delictivo. En el caso de pensión de alimentos, contemplado en el artículo 2, inciso 24, letra "c" de la Constitución Política del Perú de 1993 señala que "como un derecho constitucionalmente reconocido que no hay prisión por deudas". Este principio no limita el mandato judicial por incumplimiento de deberes alimentarios. En ese sentido, el Tribunal Constitucional considera que cuando el citado artículo prohíbe la prisión por deudas, con ello se garantiza que las personas no sufran restricción de su libertad locomotora por el incumplimiento de obligaciones, cuyo origen se encuentra en relaciones de orden civil.



La única excepción a dicha regla se da en el caso del incumplimiento de deberes alimentarios, toda vez que en dichos supuestos están de por medio los derechos a la vida, la salud y a la integridad del alimentista, en cuyo caso el juez competente puede ordenar la restricción de la libertad individual del obligado.

El principio universal del interés superior del niño y adolescente que ha sido desarrollado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos permite adecuar cualquier norma ordinaria e incluso Constitucional a las interpretaciones que haya realizado dicho organismo siempre y cuando se circunscriban al ámbito del interés del niño y adolescente propiamente dicho.

Por ello esta iniciativa permite que el revocado por alimentos (Omisión a la Asistencia Familiar) pueda recuperar su libertad de manera inmediata previa cancelación o restitución de las pensiones adeudadas (originadas precisamente por el incumplimiento de la obligación alimentaria) por parte del sentenciado, la misma que se daría mediante una audiencia perentoria ante el Juzgado Penal que revocó la suspensión de la pena que se realizará en el plazo de 72 horas.

Para materializar ello se entiende que el Juez verificará de modo indubitable el pago de la reparación civil la misma que busca de alguna manera retribuir parte de la pensión de alimentos al menor cumpliendo con su obligación de sustentar los alimentos al menor de edad y ordenará sin más trámite la inmediata libertad del interno; más todavía si tomamos en consideración que existen supuestos donde a parte del menor alimentista por el cual se le revoca la medida al sujeto, hay otros hijos menores de edad que merecen ser atendidos con el sustento correspondiente del mismo padre.

De igual modo, se debe precisar que lo que se plantea con esta iniciativa es excluir los efectos de la aplicación de esta norma penal al agente que no tenga la condición de reincidente o habitual por delito doloso previsto en el artículo 149° del Código Penal (Omisión de Prestación de Alimentos).

3- EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA QUE SE PROPONE SOBRE LA LEGISLACION NACIONAL

Con la propuesta legislativa se pretende dar un marco legal adecuado para buscar una medida alternativa para recuperar en parte la pensión alimentaria que le corresponde a los alimentistas y cuyo padre al encontrarse privado de la libertad no puede asumir los costos de otros hijos nacidos en otros hogares y que los mismos no se vean afectados en su desarrollo personal y que la prisión no sea vista como único medio para que el deudor alimentario pague la reparación civil y no se sienta privado de su libertad.



ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La promulgación de la presente norma no implica costo adicional al erario nacional puesto que solamente se trata de buscar una alternativa de solución modificando y/o adicionando un literal en el artículo 52 del Código Penal para que excepcionalmente el deudor alimentario pueda cumplir con otorgar la pensión de alimentos correspondiente a los demás hijos que mantiene en otros hogares, no perjudicando de ese modo su desarrollo emocional, cumpliendo para ello con todos los requisitos exigidos con anterioridad como lo es el pago de la reparación y el monto adeudado en favor del hijo alimentista.

5- LA RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LA AGENDA LEGISLATIVA Y CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO EXPRESADAS EN EL ACUERDO NACIONAL.

La presente propuesta legislativa tiene vinculación con la Política II del Acuerdo Nacional, punto 10 referido a la reducción de la pobreza concordante con el inciso h) referido a que el Estado garantizará el ejercicio de los derechos de las personas y el acceso a la administración de justicia de la población que vive en situación de pobreza², con lo cual existe la responsabilidad del Estado de defender los derechos ciudadanos en cuanto se refiere al cumplimiento de las penas poniendo especial énfasis el interés superior del niño tal y conforme lo establece la Organización Mundial de la Salud (OMS).

legis.pe

² Según los datos extraídos de la página web de Políticas de Estado del Acuerdo Nacional.